



NATUR- OG
MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8
2400 København NV
Telefon: 72 54 10 00
nmkn@nmkn.dk
www.nmkn.dk

8. april 2011 • J.nr.: NMK-33-00381 • Ref.: Tisom

AFGØRELSE

i sag om Guldborgsund Kommunes vedtagelse af lokalplan 139 om udstykning af parcelhusgrunde i Gundslev

efter § 58, stk. 1, nr. 4¹

Natur- og Miljøklagenævnet ophæver Guldborgsund Kommunes afgørelse af 16. december 2010 om vedtagelse af lokalplan 139 for et nyt boligområde med parcelhuse i Gundslev for så vidt angår de 2 nordligste parceller, som delvist ligger inden for landsbygrænsen, delvist i det åbne land. Den resterende del af lokalplanen står ved magt.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet². Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. planlovens § 62.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 937 af 24. september 2009 om planlægning med senere ændringer

² Lov nr. 483 af 11. maj 2010 om Natur- og Miljøklagenævnet med senere ændringer.

Klagen til Natur- og Miljøklagenævnet

Guldborgsund Kommune har den 16. december 2010 endeligt vedtaget lokalplan 139 om et nyt boligområde med parcelhuse i Gundslev.

Danmarks Naturfredningsforening har påklaget afgørelsen til Natur- og Miljøklagenævnet.

Klager gør navnlig gældende, at lokalplan 139 ikke er i overensstemmelse med Kommuneplan 2009-2021 for Guldborgsund Kommune.

Endvidere anmoder klager om, at klagen tillægges opsættende virkning.

Sagens oplysninger

Lokalplan 139 er udarbejdet for at give mulighed for en ny udstykning af op til i alt 10 parcelhusgrunde i tilknytning til den eksisterende bebyggelse i den nordøstlige del af Gundslev. Projektet i lokalplanen skal være med til at sikre den fortsatte udvikling af kommunens tilbud til beboelse i en landsby, herunder bomuligheder nær det kommende fængsel syd for Gundslev.

Lokalplanområdet afgrænses mod øst, syd og vest af eksisterende blandet landsbybebyggelse samt mod nord af åbent landbrugsareal.

Hele lokalplanområdet er beliggende i landzone.

En del af lokalplanområdet er beliggende i kommuneplanens rammeområde NALS BE4, der afgrænser landsbyen Gundslev. Den nordligste del af lokalplanområdet er beliggende i det åbne land og i kommuneplanen udlagt til skovrejsningsområde.

Lokalplanen har bl.a. som sit formål, jf. § 1, at udlægge området til boligformål med åben-lav bebyggelse.

Om bebyggelsens placering og omfang fremgår, at bebyggelse ikke må opføres uden for landsbyafgrænsningen, jf. § 6.2.

Klager har som begrundelse for klagen navnlig anført, at landsbyafgrænsningen skal respekteres af byggeri såvel som haveanlæg m.v. – og at skellinjer derfor skal følge landsbyafgrænsningen.

Kommunen har over for Natur- og Miljøklagenævnet anført, at lokalplanen er i overensstemmelse med kommuneplanen, at lokalplanens § 6.2 hindrer byggeri uden for landsbyafgrænsningen og at haveanlæg o. lign. også før vedtagelsen af lokalplanen kunne tillades uden for landsbyafgrænsningen.

Klager har supplerende navnlig anført, at anvendelsen af arealet uden for landsbyafgrænsningen skal være forbeholdt landbrugsformål eller skovrejsning. Klager finder ikke, at der er tale om jordbrugsparceller, som giver mulighed for at overskride landsbyafgrænsningen.

I relation til spørgsmålet om opsættende virkning, oplyser klager, at nedrivning af de nuværende avlsbygninger beliggende inden for lokalplanområdet er påbegyndt.

Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Efter planlovens § 58, stk. 1, nr. 4³, kan der til Natur- og Miljøklagenævnet alene klages over retlige spørgsmål i forbindelse med en kommunes afgørelse efter planloven. Det er et retligt spørgsmål om lokalplanen er i overensstemmelse med kommuneplanen. Om lokalplanen er hensigtsmæssig er udtryk for et skøn, som Natur- og Miljøklagenævnet ikke kan prøve.

Det følger af planlovens § 13, stk. 1, at en lokalplan ikke må stride mod kommuneplanen. Bestemmelsen udtrykker rammestyringsprincippet, som siden planlovgivningens start har været betragtet som det centrale princip i planlægningssystemet, idet det fastslår, at den mere detaljerede planlægning er begrænset af rammerne i den overordnede planlægning.

En forudsætning for vedtagelsen af en lokalplan er, at der, jf. planlovens § 11, stk. 2, nr. 3, jf. § 11 b, er fastsat rammebestemmelser i kommuneplanen for det pågældende område. Rammedelen skal både med hensyn til den geografiske afgrænsning af de enkelte delområder og anvendelsen af de enkelte områder være så præcis og entydig, at det umiddelbart fremgår, hvilke bindende lokalplanbestemmelser der vil kunne fastsættes.

Lokalplan 139 omfatter et areal, der dels er omfattet af kommuneplanens ramme for afgrænsning af landsbyen Gundslev og dels er en del af det åbne land, hvor der ikke i kommuneplanen er fastlagt rammer.

Natur- og Miljøklagenævnet finder på den baggrund, at der ikke i Kommuneplan 2009-2021 for Guldborgsund Kommune er fastsat rammer for den nordligste del af lokalplanen, som ligger uden for landsbyafgrænsningen i det åbne land. Denne del af lokalplanen er således tilvejebragt uden kommuneplanmæssig dækning og lider derfor af en retlig mangel. Den retlige mangel må anses som så væsentlig, at lokalplanen må ophæves for så vidt angår de to nordligste parceller, således som de er illustreret på kortbilag 2 til lokalplan 139.

Den resterende del af lokalplan 139 står herefter ved magt.



Gorm Møller
Ankechef

/



Tina Sommer
Fuldmægtig

³ Lovbekendtgørelse nr. 937 af 24. september 2009 med senere ændringer

Afgørelsen er sendt pr. post til:

Jan Green Larsen
Stubbekøbingvej 65
Gundslev
4840 Nørre Alslev

og pr. e-mail til:

Guldborgsund Kommune, kommunen@guldborgsund.dk
Danmarks Naturfredningsforening Guldborgsund, guldborgsund@dn.dk